

政策协调配合 专项债品种进一步丰富

地方债新常态:高增速 变结构 严管控

自8月以来,财政部连发三份文件,从公开承销、弹性招标和专项债发行等角度进一步规范完善地方债融资机制。在一系列政策的护航下,地方债发行明显提速。今

年8月,地方政府债总发行量达8829.7亿元,其中,新增专项债4280亿元。截至9月份第一周,总计已完成5860亿元的新增专项债的发行。业内人士预计,9月份新

增专项债发行规模或将超过5000亿元,当月地方债的发行总规模也将维持高位。

加上为期三年多的地方政府债务置换节奏有序推进,积极的财政政策更加积极,为地方发展持续

提供了资金活水。从总体来看,今年地方债的关键词为高增速、变结构、严管控。



在政策的协调配合下,地方债发行迎来高峰。财政部数据显示,1-7月,全国新增债券为7942亿元,其中,7月新增债券4614亿元,超过了上半年的总和。
CNSPHOTO 提供

发行增速提效

财政部数据显示,1-7月,全国新增债券为7942亿元,其中,7月新增债券为4614亿元,超过了上半年的总和。

在8月的一个半月内,财政部在其官网先后发布了三份文件,即《地方政府债券公开承销发行业务规程》《地方政府债券弹性招标发行业务规程》《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》,从不同角度优化发行程序、提高发行效率、提升债券的市场化水平。

财政部决定实行地方政府债券公开承销制度,规定地方财政部门可以就地方政府债券公开承销专门组建承销团,也可以沿用公开招标方式下的承销。此外,文件对公开承销流程、公开承销现场管理等也进行了明确。

根据财政部文件要求,今年地方政府债券发行进度不受季度均衡要求限制,各地至9月底累计完成新增专项债券发行比例原则上不得低于80%,剩余的发行额度应当主要放在10月份发行。从下半年开始,地方债发行速度呈现出了持续攀升的态势。Wind的数据显示,8月地方债发行额达8829.7亿元,较7月增长16.65%。财政部数据显示,1-7月,全国新增债券7942亿元,其中,7月新增债券4614亿元,超过了上半年的总和。

同时,简化债券信息披露流程,各级财政部门应当及时安排使

用专项债券收入,加快专项债券资金拨付,防范资金长期滞留国库,尽早发挥专项债券使用效益。据了解,去年,我国启动发行土地储备、政府收费公路专项债券,全国地方累计发行土地储备专项债券2407亿元,发行政府收费公路专项债券440亿元,同时深圳市首次在深交所成功发行轨道交通专项债券20亿元。专项债券品种的创新和丰富,有效地发挥了地方债对地方经济社会发展的支持作用,有利于推进供给侧结构性改革。

今年,地方政府棚户区改造专项债券试点发行,专项债品种进一步丰富。财政部方面提出,要按照中央经济工作会议确定的重点工作,优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目,积极探索试点发行项目收益专项债券。更多的地方专项债“前门”料将持续打开。

兴业证券表示,地方债发力,将对基建投资有提振作用,积极的财政政策可能使资金需求量重新回升。国盛证券固定收益分析师刘郁表示,考虑到地方债带来的增量基建投资,预计后续基建投资可能企稳并温和反弹。

高压严管持续

防范隐性债务风险,要从界定、摸清到化解、追责,循序稳妥入手。

实际上,今年以来,各地对政府债务保持严管态势。特别是关于“隐性债务”,十余个省份在政府工作报告中都有所提及,不约而同地将排查消除的风险点聚焦于此,也折射出对风险隐患的高度重视、警觉。

既然遏制隐性债务增长的工作一直在推进,那么当前的化解情况究竟如何呢?8月28日,财政部部长刘昆在全国人大作报告时表示,继续推进存量政府债务置换,支持地方腾出财力用于扩大有效投资。

截至今年7月末,全国地方政府债务余额为171557亿元,非政府债券形式存量政府债务为5094亿元。后者非政府债券形式存量政府债务是置换的对象,8月置换仍在进行,目前规模已低于5000亿元。

而对于地方政府债务限额规范管理,包括限额确定、下达进度、绩效管理、信息公开披露等一系列要求。今年年初财政部下发的《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》中要求,各地要合理确定分地区地方政府债务限

额,实现不同地区地方政府债务限额与其偿债能力相匹配;加快地方政府债务限额下达进度,尽早发挥债券效益;用好地方政府债务限额,保障重点领域合理融资需求;落实全面实施绩效管理要求,建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制,提高资金使用绩效;推进地方政府债务领域信息公开,以公开促进规范管理。

交通银行首席经济学家连平表示,地方政府隐性债务大多在于市县两级政府,潜在合规瑕疵比例较高,部分地方政府隐性债务还款来源和担保措施缺乏实际保障。

从来源来看,隐性债务形式多样,主要分为两大类:一类是通过PPP、政府投资基金等项目的变相举债融资,另一类是地方政府融资平台变相举债和由地方政府提供担保承诺等的违法违规融资担保。

中国财政科学研究院宏观经济研究中心副主任王志刚表示,产业投资基金作为股权投资方加入是PPP项目的常见方式,其希望短期内退出并获取较高的回报,表面上是表外融资,不增加地方政府债务,但往往需要地方出具回购承诺等,以土地出让收入来做担保。这种典型的“名股实债”,从一定程度上也会增加政府的隐性负债。

业界普遍认为,防范隐性债务风险,要从界定、摸清到化解、追责,循序稳妥入手。(本报综合)

结构出现变化

在地方债发行加快的背景下,土地储备和棚改专项债发行显著增多,地方债投向基建相关项目的占比明显下降。

开好显性债务的“前门”,直接事关支持地方投资的财力供给。置换、限额与专项债品种,堪称地方政府显性债务发行管理的三个关键词。

据悉,存量政府债务置换,即将短期、高息的非政府债券形式存量债务转化为长期、低息的政府债券,是将债务顺延的一种方式。一般而言,债务置换不仅能够缓解存量政府债务集中到期偿还风险,避免地方政府资金链断裂、降低金融系统坏账损失,还能降低地方政府的利息负担。

截至目前,至少已有安徽、福建、浙江、湖南、重庆等地公开宣布完成了全部债务置换工作。其中,

安徽、福建、浙江公布了累计置换存量债务的总额,分别为3992亿元、4056亿和5698.28亿元。

长江证券首席宏观分析师赵伟认为,在地方债发行加快的背景下,土地储备和棚改专项债发行显著增多,地方债投向基建相关项目的占比明显下降。与此同时,发行期限逐渐向中短期期限集中。

据介绍,自8月中旬以来,地方债发行加快,8月下半月共发行地方债6717亿元,高于上半月的2113亿元。同时,地方债结构也出现了变化,8月地方专项新券中投放土地储备和棚改占比分别为44.3%和22.8%,较1-7月占比分别提高13.6和21.4个百分点;8

月已发行地方债中五年以内占比达60.4%,较7月提升了8个百分点。

赵伟表示,地方债发行结构变化可能与地方债务压力和专项债发行约束等有关。与一般债相比,专项债只能投资有一定收益的公益性项目。在防风险的背景下,地方投资意愿趋弱,专项债发行受到拖累;与此同时,专项债投资项目往往需要其他配套资金,在城投平台再融资的压力下,配套融资或较难跟上,进一步掣肘专项债的发行。在政策推动下,地方更倾向于发行土地储备和棚改专项债。

在严控地方债务风险的背景下,城投平台融资行为受到了一定

压制,地方专项债对基建投资的拉动或相对有限。在防范化解风险大方向不变的前提下,债务压力依然约束着地方投融资行为,地方通过城投平台加杠杆的行为受到了一定压制。考虑到土地储备和棚改专项债比例大幅上升,若剩余专项债发行延续这种趋势,专项债投向基建规模或有限,叠加配套资金约束,基建投资或难对经济形成显著拉动。

截至今年7月末,非政府债券形式存量政府债务为5094亿元。“继续推进存量政府债务置换,支持地方腾出财力用于扩大有效投资。”财政部部长刘昆于8月28日在全国人大作报告时这样表示。

天津部署中秋国庆期间打击侵权假冒专项行动

王鑫 本报记者 齐天宝

日前,中国商报记者从天津市“双打”办获悉,2018年中秋国庆“双节”将至,为贯彻落实《国务院关于新形势下打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作的意见》有关工作,努力营造公平有序的节日市场环境和放心消费环境,推进天津全域文明城市创建工作,日前,天津市打击侵权假冒工作领导小组印发通知部署开展中秋国庆“双节”期间打击侵权假冒专项行动。

通知指出,公正公平的法治环境和规范守信的市场环境是文明城市的重要体现,打击侵权假冒是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求,是建设现代化经济

体系和建设创新型国家的重要支撑,是创建文明城市(城区)建设美丽天津的重要抓手。

通知强调,各区、各单位要充分认识打击侵权假冒工作的重要性。针对节日消费特点,要突出互联网、农村市场等重点领域,聚焦重点商品、重点环节、重点区域,结合“雷霆”专项行动“剑网2018”“网剑行动”以及农资打假、农村和城乡接合部专项治理等专项行动,加强节日市场管理工作。

通知要求,一要严厉查处违法案件。积极拓展案源发现渠道,畅通社会投诉举报渠道,发挥企业打假优势和政企联手打假作用,集中查处一批群众反映强烈、社会影响广泛的典型案件。二要严厉打击重

点违法行为。重点查处混淆、假冒、制假售假、商标专利及版权侵权,经营销售不合格商品、侵犯消费者权益合法权益以及虚假违法广告、不正当竞争等违法行为。加强线上线下一体化打击,突出对节日期间网络交易平台促销活动的监管和定向监测,依法查处违法行为。三要严厉整治重点场所区域。以各区交易量大、消费集中的批发市场、集贸市场、经营者仓储、商场超市、展销会等商品集散地、集中交易区为重点场所,以违法行为高发的景区、商业街区、城乡接合部、校园周边等重点区域,对重复发案率较高的重点区域进行重点监控,实施精准整治。四要严厉清查重点消费商品。以节日消费量大、日常监管发

现问题多、消费者投诉举报较为集中的烟酒糕点、婚庆用品、服装鞋帽、日化用品、电子产品、汽车配件、家居装潢、车用燃油等商品为重点,加大巡查力度,加强商品质量抽检结果运用,净化市场环境,确保市场消费安全。五要统筹协调,加强部门联动。各区、各单位要健全完善统筹协调工作机制,密切协作,加强配合,深化部门和区域间的线索通报、证据移转、案件协查、综合执法、联合执法,提升执法监管合力。

通知还要求,开展舆论宣传推进社会共治。节日期间要加强正确的舆论宣传和引导,结合“诚信兴商宣传月”“2018年‘质量月’”及国庆节社会主义核心价值观宣传等活动充分利用微

信、微博等互联网渠道,开展科普法律宣传,提高公众识假辨假能力和知识产权保护意识,并适时发布安全消费警示,及时公布不合格产品信息,引导公众科学合理消费。要确保投诉举报渠道24小时畅通。

此次专项行动是进一步加强部门间、区域间执法协作,强化行政处罚案件信息公开和行政执法刑事司法衔接的工作载体,市“双打”办将会同有关成员单位指导各区结合天津市“津八条”精神及“双万双促促发展”活动要求开展工作,为天津加快建设创新型城市、推进创建全域文明城市、深化供给侧结构性改革,满足人民日益增长的美好生活需要发挥应有的作用。

广东“新十条”助力实体企业降成本

从降低企业税收、用地、社保、融资等成本到支持重大项目、新兴产业落地发展,广东日前出台“实体经济新十条”,推出了61项政策措施帮助制造业企业降成本,支持实体经济发展。

广东省经济委有关负责人表示,“实体经济新十条”进一步聚焦企业发展面临的新痛点、新难点,特别是重大产业项目落地难、建设慢,实体经济用地难、用地贵、生产成本高等突出问题,推出了一批力度更大、作用更加精准的创新性举措。在降低企业用地成本方面,广东将允许对工业项目按照规划确认的用地围墙线内面积出让,鼓励建设高标准厂房和工业大厦,并按标准给予用地指标返还。(宗赫)

山东创新乡村人才评价机制

记者日前从山东省政府召开的新闻发布会上获悉,山东将建立职业农民职称制度,职业农民参加职称评审不受学历、专业等限制,不将论文作为必要条件,重点考查业绩贡献、经济社会效益和示范带动作用。

“乡村如果没有人才,再好的政策也难以实施,再好的资源也难以利用。”山东省委组织部副部长、省人社厅厅长于富华介绍,山东在乡村人才评价、培育、引进等方面谋划推出了20条举措,推动乡村人才振兴。其中,在创新乡土人才评价机制方面,山东将建立乡土人才技能等级评价制度,探索制定乡土人才技能评价地方标准;建立乡土人才以赛代评机制,支持各地开展乡土人才创新创业大赛和传统技艺技能大赛等。(杨士红 本报记者 王莉存)

黑龙江推进开发区整合优化工作

近日,黑龙江省政府办公厅就全省开发区优化整合提出了实施意见。根据意见,该省将坚持“一县一区”原则,各县(市、区)只保留一个省级开发区;各市(地)直接管理的开发区,可以保留一个省级经济开发区和一个高新技术产业开发区,超过的要进行整合。允许市(地)直接管理的开发区“一区多园”,但每个区不能超过三个园,且每个“区中园”应各具主导产业。

据了解,整合后的开发区,实行一个机构管理,统一支持政策,统一园区品牌,统一招商力量,建立健全精干高效的管理机构,实行市场化、企业化运营模式。(本报记者 潘广福)

沈阳深化“三反”监管护航美好生活

日前,“深化反洗钱、反恐怖融资、反逃税(三反)合作监管机制,保驾护航美好生活”宣传月启动仪式在辽宁沈阳召开。

据悉,本次活动是沈阳首次由金融机构和特定非金融机构联合开展宣传以“三反”为主题的活动。三方监管机构合并出击,六家金融机构强强联合,开展以搭建舞台、有奖知识问答、打造宣传展廊、布置宣传展板等广场宣传方式,切实提高社会公众对涉税类洗钱活动的认识。普及法律知识,引导公众理性认识和理解金融机构为开展“三反”工作而采取的有关客户身份识别和交易管控措施的必要性,增强公众风险防范意识和能力,形成良好的社会氛围。(本报记者 于奕)

合并公告

根据兰溪今朝商贸有限公司(统一社会信用代码913307817639331917)、兰溪今朝酒店有限公司(统一社会信用代码91330781692359830M)、单县今朝商贸有限公司(统一社会信用代码91371722050924981D)、衡阳市今朝置业有限公司(统一社会信用代码914304005617217133M)、衡阳市今朝百货有限公司(统一社会信用代码91430400696207869J)合并协议,五家公司以吸收合并方式合并,由兰溪今朝商贸有限公司吸收合并兰溪今朝酒店有限公司、单县今朝商贸有限公司、衡阳市今朝置业有限公司、衡阳市今朝百货有限公司,兰溪今朝酒店有限公司、单县今朝商贸有限公司、衡阳市今朝置业有限公司、衡阳市今朝百货有限公司等四家公司解散注销。合并前兰溪今朝商贸有限公司注册资本6900万元,兰溪今朝酒店有限公司注册资本2000万元,单县今朝商贸有限公司注册资本2000万元,衡阳市今朝置业有限公司注册资本1000万元,衡阳市今朝百货有限公司注册资本3000万元,合并后兰溪今朝商贸有限公司注册资本13400万元。公司合并后,合并各方的债权、债务由兰溪今朝商贸有限公司承接。请各债权人自公告之日起45日内向本公司提出清偿债务或提供债务担保的请求,逾期不提出的视为为没有要求。特此公告。

兰溪今朝酒店有限公司
单县今朝商贸有限公司
衡阳市今朝置业有限公司
衡阳市今朝百货有限公司
2018年9月1日